



TERMES DE RÉFÉRENCE

Agence française de développement,
5, rue Roland Barthes,
75598 Paris Cedex 12- RCS PARIS B 775 665 599-
Téléphone : 00 33 (0)1 53 44 31

Aménagement du territoire et adaptation au changement climatique : vers un territoire résilient et inclusif

Appui à Viceministerio de la planificación territorial y Desarrollo Regional du MEPyD sur :

- 1) L'intégration des approches d'adaptation au changement climatique, d'équité entre les sexes et des personnes handicapées dans les plans d'aménagement du territoire municipal de la République dominicaine
- 2) Améliorer l'accessibilité de la population à l'information météorologique et climatique à l'échelle municipale et territoriale.

INDICE

1. Présentation de l'AFD	3
2. Présentation et contexte de la mission	3
2.1. Présentation institutionnelle du Ministère de l'Économie, de la Planification et du Développement (MEPyD) et du Vice-Ministère de l'Aménagement du Territoire (VIOTDR)	3
1.2. Contexte de la mission	4
3 Objectifs de la mission	6
4. Portée et avantages prévus dans le cadre de cette consultation	6
4.1. Détails de la prestation prévue	6
4.2. Méthodologie	8
4.3. Conditions de livraison/exécution/interlocuteurs	9
4.4. Calendrier prévisionnel de la prestation	9
4.5. Livrables attendus	9
4.6. Adresse de la prestation	10
4.7. Compétences attendues du fournisseur	11
5. Calendrier et livrables	11
5.2. Calendrier	11
5.3. Processus de validation des livrables	11
5.4. Critères de validation des livrables	12
5.5. Relation avec les moyens de paiement	12
6. Limitations imposées par l'AFD	12
6.1. Langue	12
6.2. Accès du personnel du fournisseur	12
7. Moyens mis à disposition du prestataire	12
8. Annexe	12
8.1. Références et documentation existante	12

1. Présentation de l'AFD

Établissement public au cœur du système de coopération français, l'Agence française de développement (AFD) œuvre depuis plus de soixante-dix ans pour lutte pauvreté et promouvoir le développement dans le pays du Sud . Elle soutient également le dynamisme économique et social de pays d'outre-mer.

À travers subventions, prêts, fonds de garantie ou des contrats de désendettement et de développement, elle finance des projets, des programmes et des études et accompagne ses partenaires du Sud dans le renforcement de leurs capacités.

L'AFD finance et soutient des projets et programmes de développement qui soutiennent une croissance économique plus durable et partagée, améliorent les conditions de vie des plus pauvres, contribuent à la préservation de la planète et aident à stabiliser les pays fragiles ou sortant de crises.

Ses équipes, basées à Paris, Marseille et son réseau de 72 agences et des représentations dans les pays en développement et à l'étranger, lui permettent de proposer à ses partenaires des financements, des outils d'analyse et de couverture des risques, ainsi que de l'ingénierie de formation et de renforcement des capacités.

Sa filiale Proparco soutient les investissements privés.

L'AFD collabore également avec des réseaux académiques français et internationaux pour nourrir les débats et réflexions prospectives sur le développement.

Elle est chargée de la gestion du Fonds français pour l'environnement mondial (FFEM) qui cofinance des projets conciliant environnement et développement.

Toutes les informations relatives à l'AFD, et notamment sa Charte éthique, que le prestataire est vivement encouragé à consulter, sont disponibles sur le lien suivant : www.afd.fr .

2 . Présentation et contexte de la mission

2.1. Présentation institutionnelle du Ministère de l'Économie, de la Planification et du Développement (MEPyD) et du Vice-Ministère de l'Aménagement du Territoire (VIOTDR)

Le Ministère de l'Économie, de la Planification et du Développement (MEPyD) de la République dominicaine est l'organisme directeur chargé de diriger et de coordonner la formulation, la gestion, le suivi et l'évaluation des politiques macroéconomiques et de développement durable du pays. Ses responsabilités comprennent la formulation de la Stratégie de développement et du Plan national pluriannuel du secteur public, en assurant la cohérence

entre les politiques, les plans, les programmes et les actions aux niveaux municipal, provincial, régional, national et sectoriel.

Au sein du Ministère de l'Éducation Publique (MEPyD), le Vice-Ministère de l'Aménagement du Territoire et du Développement Régional (VIOTDR) est chargé de coordonner et de promouvoir les politiques publiques liées au développement territorial durable. Ses principales fonctions comprennent la promotion de la coordination interinstitutionnelle entre les différents niveaux de gouvernement, les secteurs productifs et la société civile ; l'élaboration et le suivi des plans d'aménagement et de développement territorial aux niveaux régional, provincial et municipal; et la mise en œuvre d'instruments juridiques relatifs à l'utilisation des terres et à la gestion des risques de catastrophe.

Le VIOTDR est structuré selon trois axes clés :

- Direction de l'Aménagement du Territoire : Responsable de la formulation et de la mise à jour des politiques publiques pour le développement durable de l'utilisation du territoire, en coordination avec les entités gouvernementales nationales et locales pour mettre en œuvre les plans et stratégies d'utilisation du territoire.
- Direction de la Promotion des Conseils de Développement : Son objectif est de renforcer les Conseils de Développement à tous les niveaux territoriaux, en facilitant la coordination entre les acteurs politiques et sociaux et en soutenant les gouvernements locaux dans la planification du développement durable.
- Direction de la gestion des risques de catastrophe et du changement climatique : Responsable de la formulation et de la supervision de la mise en œuvre des politiques et réglementations qui intègrent la gestion des risques de catastrophe et l'adaptation au changement climatique dans la planification territoriale, favorisant la résilience et la durabilité du territoire dominicain.

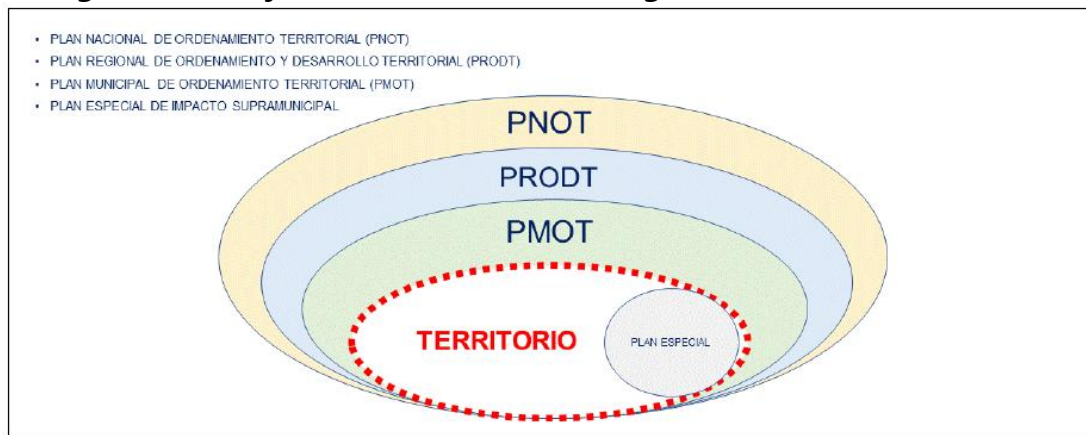
Ces départements travaillent ensemble pour assurer un développement territorial équilibré, durable et résilient, aligné sur les politiques nationales de planification et d'investissement public.

1.2. Contexte de la mission

Le système national de planification et d'investissement public établit le cadre juridique et institutionnel (loi 498-06) des processus de planification sectorielle, territoriale et de développement, qui relèvent de la responsabilité du ministère de l'Éducation publique et du Développement (MEPyD). Au niveau territorial, le Ministère de l'Éducation Publique (MEPyD) a élaboré en 2015 le Plan National d'Aménagement du Territoire 2030, et la Loi sur l'Aménagement du Territoire, l'Aménagement du Territoire et les Établissements Humains (LO-TUSAH) a été approuvée en 2022. Cette loi établit le cadre réglementaire pour la formulation et la mise en œuvre des plans d'aménagement du territoire aux différents niveaux politiques

et administratifs, intégrant les dimensions environnementales, culturelles, économiques, sociales, de gestion des risques et de développement durable. Dans le même temps, le Système national d'aménagement du territoire (SNOT) a été créé. Il s'agit de l'ensemble des organes, instruments, processus et réglementations qui guident l'utilisation et l'occupation du territoire dans les différentes unités politiques et administratives. Le SNOT permet l'établissement des instruments suivants : le Plan National d'Aménagement du Territoire (PNOT), les Plans Régionaux d'Aménagement et de Développement du Territoire (PRODT), les Plans Communaux d'Aménagement du Territoire (PMOT) et les plans particuliers.

Diagramme 1. Système national d'aménagement du territoire (SNOT)



Source : MEPyD (2020).

Les municipalités de la République dominicaine ont reçu un soutien en matière de planification locale et climatique à travers divers projets de coopération (Adapt'Action en 2021, financé par l'AFD ; Villes émergentes et durables, financé par la BID ; et CLIMA, financé par l'USAID). De même, en ce qui concerne l'intégration de la perspective de genre, en 2015, une matrice a été élaborée pour son intégration dans la planification territoriale municipale, ce qui a donné lieu à l'élaboration d'un Guide méthodologique pour la formulation des plans de planification territoriale municipale (MEPyD/DGODT/PNUD, 2016). Le processus de formulation des PMOT pour Santiago, San Pedro de Macorís, Las Terrenas et le District National, réalisé entre 2015 et 2017, a suivi les recommandations de cet outil.

Les communes sont actuellement confrontées au défi de mettre à jour les différents instruments du SNOT conformément à la nouvelle loi sur l'aménagement du territoire. Dans le cas des plans d'aménagement du territoire municipaux, San Francisco de Macorís est la première municipalité à publier son PMOT.

L'AFD vise à intervenir dans ce contexte en accompagnant, à travers le VIOTDR, les collectivités territoriales et les municipalités dans la mise à jour des plans d'aménagement du territoire communaux, en tenant compte des critères climatiques LOTUSAH, en veillant à l'intégration des considérations d'adaptation et d'atténuation du changement climatique pour accroître la résilience climatique, ainsi que la dimension genre et l'inclusion des personnes handicapées.

Parallèlement, l'AFD vise à accompagner le VIOTDR et les municipalités dans l'amélioration des réponses des citoyens aux événements climatiques et météorologiques en rendant plus accessibles aux citoyens les informations climatiques provenant de diverses agences (COE, INDOMET) et les alertes aux risques de catastrophe à court et long terme. Grâce à une diffusion efficace et à l'engagement communautaire, cela permettra de développer davantage une culture de prévention et de préparation aux catastrophes naturelles et au changement climatique (risques climatiques aigus et chroniques).

3 Objectifs de la mission

Les deux principaux objectifs de ce cabinet de conseil sont d'accompagner le gouvernement de la République dominicaine dans :

- 1) **Intégrer les approches d'adaptation aux changements climatiques, d'égalité des sexes et de handicap dans les plans d'aménagement du territoire municipaux** en élaborant un guide préliminaire et en fournissant un soutien pour l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques et de l'égalité des sexes dans les plans d'aménagement du territoire municipaux. Ce document servira de référence ou d'outil à la disposition des gouvernements locaux, des municipalités et des responsables de la formulation du PMOT.
- 2) **Améliorer l'accessibilité et la réponse de la population aux informations météorologiques et climatiques**, au niveau municipal et territorial, afin d'améliorer la réponse des citoyens. en réponse aux risques de catastrophes et aux effets du changement climatique, réalisation d'un diagnostic et élaboration d'un guide pour améliorer l'accessibilité des informations météorologiques et climatiques au niveau municipal.

4. Portée et avantages prévus dans le cadre de cette consultation

4.1. Détails de la prestation prévue

Les consultants doivent réaliser les activités suivantes :

- Réaliser un diagnostic des recommandations issues des études réalisées dans le cadre de l'inclusion de l'adaptation au changement climatique dans la planification locale en République dominicaine et du Guide méthodologique pour la formulation du PMOT (2016) et réviser le PMOT pilote de San Francisco de Macorís pour identifier les bonnes pratiques et les lacunes du plan concernant l'adaptation au changement climatique, le genre et les personnes handicapées.

- Élaborer un guide pour l'intégration de l'adaptation au changement climatique et du genre, en tenant compte du cadre méthodologique ¹, des outils et des meilleures pratiques dans la procédure conçue pour la formulation du PMOT.
- Soumettre des recommandations aux autorités locales et nationales.
- Réaliser un diagnostic de l'accessibilité et de la compréhension de l'information météorologique et climatique à l'échelle municipale et une analyse de perception des risques.
- Concevoir un guide pour améliorer l'accessibilité et la compréhension des données climatiques, météorologiques et d'alerte au niveau municipal, afin d'améliorer la réponse des citoyens et de garantir que cela soit pris en compte dans les plans municipaux.

En particulier :

1. **Diagnostic de l'intégration de l'adaptation au changement climatique, du genre et des personnes handicapées.**
 - Revue des réglementations nationales applicables et études réalisées dans le cadre de programmes antérieurs tels qu'Adapt'Action mis en œuvre par Expertise France, 2021.
 - Examen d'un PMOT [San Francisco de Macorís] et d'autres plans visant à évaluer l'incorporation de :
 - Critères d'adaptation et d'atténuation du changement climatique selon LOTUSAH.
 - Perspective de genre et de handicap dans la planification territoriale.
2. **Conception d'un guide pour l'intégration de l'adaptation au changement climatique et du genre dans le PMOT.**
 - Considérant les différentes étapes de formulation du PMOT des processus existants (diagnostic territorial ; prospective territoriale ; programmation, modèle de gestion, évaluation et suivi de la mise en œuvre du PMOT).
 - Outils pratiques pour la mise en œuvre des plans, par exemple : élaboration d'une étude de cas pratique du projet pilote, création d'un mécanisme de rétroaction et d'échange entre les municipalités, et intégration de la participation citoyenne dans la planification territoriale, une matrice pour l'intégration de la dimension de genre.
 - Recommandations pour communiquer du contenu sur l'inclusion du climat, du genre et du handicap.
 - Lignes directrices pour l'évaluation de la vulnérabilité climatique et l'élaboration de stratégies d'adaptation spécifiques aux différents risques climatiques.
 - Ateliers de formation qui présentent la méthodologie qui permet aux équipes techniques du MEPyD de générer des connaissances pour identifier ou valider

¹ [Guide méthodologique pour l'élaboration du Plan d'aménagement du territoire communal | Programme des Nations Unies pour le développement](#)

que les variables d'adaptation au changement climatique et une perspective de genre sont incluses dans les PMOT.

3. Conception d'un guide/cadre adapté pour connecter les citoyens aux informations météorologiques et climatiques.

- Réaliser un diagnostic des stratégies et pratiques actuelles de diffusion de l'information météorologique et climatique au public à la lumière des risques actuels du pays et de la disponibilité/accessibilité des données climatiques au niveau municipal.
- Analyse des perceptions et de la culture du risque face aux alertes climatiques.
- Ateliers et sessions de formation pour les communautés locales afin d'améliorer leur compréhension des informations météorologiques, du changement climatique et des solutions d'adaptation au niveau municipal.

4.2. Méthodologie

Le consultant est tenu de présenter, dans sa proposition technique, la méthodologie qu'il entend utiliser pour mener à bien cette mission. L'équipe de consultants est invitée à proposer des mesures et des méthodes de travail basées sur des processus et des outils collaboratifs (ateliers) pour inclure pleinement les autorités dominicaines dans cet exercice à chaque étape du processus.

En outre, la méthodologie doit envisager une approche participative qui comprend la consultation des principales parties prenantes et la participation des citoyens, l'examen des documents et des ateliers de validation.

En ce qui concerne l'intégration de la dimension de genre, la méthodologie proposée doit couvrir au moins les éléments suivants :

- Une revue de la littérature sur l'égalité des sexes dans le pays/la région et l'impact des catastrophes climatiques sur les filles, les femmes et les personnes handicapées : documents de politique, documents de recherche, enquêtes sociodémographiques, littérature des donateurs et des agences de développement (profils de genre des pays, boîtes à outils sur le genre, etc.) ;
- Entretiens avec des spécialistes homologues, par exemple, issus d'institutions nationales et locales compétentes, d'organisations de la société civile (OSC), de chercheurs, d'organisations internationales et de donateurs, etc. ;
- Une étude de terrain auprès de la population cible, comprenant des entretiens de groupe et individuels, une enquête quantitative si nécessaire, etc. ;
 - Une phase de collecte et d'analyse des données, et de rédaction des livrables ;
- Une ou plusieurs rencontres/ateliers pour co-construire avec la communauté locale ;
 - Rencontres avec l'AFD et les autorités gouvernementales, au moins en début et en fin de prestation, et si nécessaire en cours de contrat.

4.3. Conditions de livraison/d'exécution/interlocuteurs

Le contrat sera exécuté en République dominicaine.

Un homologue local de professionnels doit être inclus dans l'équipe de conseil qui soumet l'offre.

AGENCE FRANÇAISE DE DÉVELOPPEMENT

Siège social : 5 rue Roland Barthes - 75012 Paris | France

- Agence à Saint Domingue : Avenue Gustavo Mejía Ricart, coin Abraham Lincoln
Tour d'entreprise 2010, section locale 201, Piantini

Les **principaux interlocuteurs** de ce service seront :

- Varinia Tromben, Chef de projet, Division Gouvernance, AFD Paris.
- Sara DAVO BOZA, Chef de projet, AFD Saint-Domingue.
- Domingo MATIAS, Vice Ministre du VIOTDR.
- Mercedes FELICIANO, Directora de Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático
- Hector CASTILLO, Encargado División políticas de Ordenamiento territorial de municipios de la Dirección de Ordenamiento Territorial

Le volume de soutien prévu est estimé à environ **160 H/J** pour des experts internationaux et nationaux, avec une forte présence en République Dominicaine.

Il est important de préciser que les deux profils doivent être présentés (experts nationaux et internationaux) dans l'offre technique et financière et la répartition de ladite mobilisation est laissée à la discrétion du soumissionnaire.

4.4. Calendrier prévisionnel de la prestation

Il est demandé au prestataire de proposer son propre planning. Le début de la prestation est prévu pour le mois de **septembre 2025** qui durera **8 mois**.

4.5. Livrables attendus

Cadre et orientation du projet, plan de travail détaillé

- Accompagnement à l'organisation et au compte rendu de la réunion de lancement.
- Détails de la méthodologie développée et calendrier des activités.

Rapport 1 : Diagnostic

- Évaluation de l'état actuel de l'intégration de l'adaptation au changement climatique, du genre et des droits des personnes handicapées dans le PMOT.
- Identification des lacunes et des opportunités d'amélioration.

- Recommandations pour renforcer l'intégration de ces critères dans les futures mises à jour du PMOT.

Rapport 2 : Guide méthodologique

- Document de référence avec des lignes directrices claires pour l'intégration des critères climatiques et de genre dans les MTMP.
- Études de cas et exemples pratiques tirés du PMOT de San Francisco de Macorís et d'autres plans en cours de finalisation.
- Outils et méthodologies d'évaluation des vulnérabilités climatiques.
- Stratégies pour l'inclusion de la perspective de genre dans la planification territoriale.
- Recommandations pour promouvoir la participation citoyenne au processus de planification territoriale.
- Ateliers de transfert de connaissances et appropriation du guide par l'équipe technique du VIOTDR.

Rapport 3 : Guide pour connecter les citoyens aux informations météorologiques et climatiques pour la prévention des catastrophes et la sensibilisation des citoyens

- Diagnostic des stratégies actuelles de diffusion des informations sur le climat et les risques dans le pays, et de la disponibilité des données climatiques pour la population.
- Analyse des perceptions et de la culture du risque face aux alertes climatiques.
- Ateliers et sessions de formation pour les communautés locales des municipalités présentant les indices de vulnérabilité climatique les plus élevés, visant à améliorer leur compréhension des informations météorologiques, du changement climatique et des solutions d'adaptation au niveau municipal.

4.6. Adresse de la prestation

Il est demandé au prestataire de détailler comment il gèrera le service. L'AFD considère qu'une forte présence sur le terrain est essentielle au succès de ce service.

Il est également demandé au prestataire de détailler le processus de pilotage, de suivi et d'évaluation du service (réunions de comité, points de revue réguliers, etc.), tant auprès du Ministère de l'Éducation Nationale (MEPyD) qu'avec l'aide financière directe (AFD).

Le consultant doit indiquer une méthodologie qui contient des sections de travail avec le ministère de l'Environnement et des Ressources naturelles pour garantir que le guide correspond au contenu de l'EES prévu pour les plans d'aménagement du territoire municipal.

Le consultant sera directement rattaché au MEPyD et à l'AFD, à travers deux instruments principaux :

- Une note d'avancement mensuelle.

- Une réunion de suivi mensuelle.

4.7. Compétences attendues du fournisseur

Le Prestataire doit démontrer les qualifications et l'expérience correspondant aux services décrits dans les présentes conditions générales, afin d'atteindre les résultats qui y sont établis.

Plus précisément, le fournisseur est censé :

- 10 ans d'expérience en aménagement du territoire, changement climatique et genre.
- Connaissance des méthodologies de participation citoyenne et de gestion des risques.
- Capacité à préparer des documents techniques et méthodologiques faciles à appliquer.
- Expériences de missions similaires dans les pays d'intervention de l'AFD, la région Caraïbes et la République dominicaine.
- Une bonne connaissance du secteur de l'aide au développement.

5. Calendrier et livrables

5.2. Calendrier

Tous les livrables doivent être rédigés en espagnol et soumis au MEPyD et à l'AFD pour leur examen et validation respectifs.

La durée de la Consultation est de 8 mois en considérant son début à compter de l'ordre de procéder (OP).

Le prestataire livrera les produits suivants lors du développement du travail de conseil multidisciplinaire à exécuter :

Rapport/produits	La date de livraison
P01 - Cadre et orientation du projet, plan de travail détaillé	OP + 15 jours
- Premier rapport de diagnostic	OP + 2 mois
P03 - Manuel méthodologique du deuxième rapport	OP + 5 mois
P04 - Guide pour connecter les citoyens aux informations météorologiques et climatiques au niveau municipal	OP + 8 mois

5.3. Processus de validation des livrables

A réception des livrables, l'AFD et le MEPyD disposeront de 15 jours ouvrés pour les valider ou les refuser. Si l'AFD ou le MEPyD souhaitent modifier le livrable, ils communiqueront leurs observations sur ces livrables au fournisseur au plus tard 7 jours ouvrés après réception. Le

Fournisseur disposera de 7 jours ouvrables pour prendre en compte ces commentaires et proposer une nouvelle version du livrable. Ce processus pourra être renouvelé si l'AFD ou le MEPYD ne sont pas satisfaits des livrables (2 allers-retours maximum).

5.4. Critères de validation des livrables

L'AFD évaluera la qualité des produits au regard :

- Clarté et lisibilité du livrable,
- Respect des délais,
- Respect du périmètre de la prestation demandée,
- Le caractère opérationnel des livrables,
- L'argumentation et la justification des conclusions et recommandations formulées.

5.5. Relation avec les moyens de paiement

Rapport/produits	Paielements
P01 - Cadre et orientation du projet, plan de travail détaillé	10%
P02 - Premier rapport de diagnostic	20%
P03 - Manuel méthodologique du deuxième rapport	40%
P04 - Troisième rapport : Guide pour connecter les citoyens aux informations météorologiques et climatiques au niveau municipal	30%

6. Limitations imposées par l'AFD

6.1. Langue

La langue du contrat et de son exécution est l'espagnol.

6.2. Accès du personnel du fournisseur

Avant le début de la prestation, le prestataire fournira les informations nécessaires à la délivrance des sauf-conduits permanents ou provisoires, qui seront exigés, le cas échéant, pour les déplacements de son personnel au sein des locaux de l'AFD.

7. Moyens mis à disposition du prestataire

Les frais de déplacement seront à la charge du prestataire.

8. Exposition

8.1. Références et documentation existante

1. Loi n° 368-22 relative à l'aménagement du territoire, à l'occupation des sols et aux établissements humains.
<https://mepyd.gob.do/publicacion/reglamento-de-aplicacion-ley-no-368-22-de-ordenamiento-territorial/>
2. Plan d'aménagement du territoire municipal de San Francisco de Macoris, mis à jour selon la nouvelle loi. <https://ayuntamientosfm.gob.do/transparencia/wp-content/uploads/2024/01/Documento-Sintesis.pdf>
3. Adapt'Action (AFD, 2021) étudie l'intégration de l'adaptation au changement climatique dans la planification locale en République dominicaine.
4. Guide méthodologique pour l'élaboration du Plan d'aménagement du territoire municipal (PNUD, 2016) [Guide méthodologique pour l'élaboration du Plan d'aménagement du territoire municipal | Programme des Nations Unies pour le développement](#)